

reseña



©FIDA/Pablo Corral Vega

Evaluación de la Estrategia y el Programa en el País República del Perú

Esta es la primera Evaluación de la Estrategia y el Programa en el País (EEPP) que la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) lleva a cabo en el Perú. Sus principales objetivos fueron valorar el desempeño y el impacto de las operaciones apoyadas por el FIDA, generar hallazgos y recomendaciones para fortalecer el programa del FIDA y orientar la preparación del próximo programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP, por sus siglas en inglés) en el país. La evaluación abarca el período 2002-2016 e incluye seis proyectos, dos de los cuales siguen activos.

La EEPP ha sido orientada por la siguiente pregunta clave: ¿cuál ha sido el valor agregado del FIDA y cuál debería ser su rol y aporte futuro en la reducción de pobreza rural en el Perú?

Principales conclusiones de la evaluación

La evaluación concluye que el rol especializado del FIDA en el combate a la pobreza y la promoción del desarrollo rural seguirá siendo importante para el Perú, dada la persistente desigualdad rural/urbana y el papel protagónico de la agricultura familiar como motor de la producción y la alimentación de la población.

La EEPP constató impactos significativos en la reducción de la pobreza en las áreas rurales gracias al incremento de activos. También mejoró el empoderamiento de los usuarios, y la gestión de los recursos naturales en las comunidades. En particular, el proyecto Sierra Sur redujo la pobreza un 12,6 %; en el proyecto Sierra Norte el impacto fue aún mayor con una reducción en la tasa de pobreza del 22 %. La atribución de un valor monetario a los activos culturales propició la creación de un mercado de saberes y conocimientos que dignificó la cultura campesina.

Cada proyecto tuvo sus particularidades y valor agregado, lo que contribuyó a una rica acumulación de experiencias. La gestión de estos conocimientos y el uso sistemático de los aprendizajes basados en la experiencia estimularon la innovación y la ampliación de la producción agrícola.

A pesar de los importantes resultados alcanzados en términos de reducción de la pobreza, empoderamiento de los usuarios e innovación, cabe notar que hay algunas debilidades que quedan por mejorar a nivel de la cartera crediticia, no crediticia y a nivel estratégico.

En primer lugar, la ventaja comparativa del FIDA en cuanto a presencia en zonas rurales aisladas y capacidad de llegar a los más pobres a través de la estrategia de focalización, no ha sido totalmente aprovechada. En segundo lugar, se ha dejado de lado el concepto de enfoque territorial y, dentro de este marco el enfoque de “corredor económico”, que podrían dar contenido a estrategias integrales de desarrollo rural con enfoque territorial. Además, los proyectos no contemplaron de manera explícita la sostenibilidad ambiental y resiliencia al cambio climático, temas fundamentales dada la alta vulnerabilidad del Perú al cambio climático y sus secuelas. Finalmente, la capacidad de innovación ha mostrado un importante declive en los últimos años.

Sin embargo, mirando hacia adelante, el reto es el de seguir innovando y asumir una posición más activa y eficaz en el diálogo sobre políticas para el desarrollo rural en un país de renta media como el Perú. Al respecto, no obstante los resultados obtenidos, la asociación FIDA-Gobierno del Perú no ha prestado suficiente atención a la coordinación con otros socios estratégicos, a la orientación estratégica de los COSOP y a las actividades no crediticias, en particular al diálogo sobre políticas y el fomento de alianzas, que tienen gran potencial para contribuir de manera más amplia a que el Perú transite por procesos más inclusivos de transformación de la población rural.

PERÚ EN UN VISTAZO

Población total: **31,4 millones** (2015)

Población rural (% de población total): **21,39 %** (2015)

Tasa de crecimiento del producto interno bruto: **5,7 %** (2015)

Incidencia de pobreza monetaria (% población): **22%** (2015)

Incidencia de pobreza total (nivel nacional): **42,4 %** (2004), **20,7 %** (2015)

Tasa de pobreza rural y urbana: **rural 44%** (2016), **urbana 14%** (2016)

Índice de Gini: **0.41** (2004), **0.36** (2011), **0.35** (2015)

Índice de desarrollo humano: **0,740**. Clasificación: **87** (2015)

Presencia del FIDA en el Perú: **1995**

Número de proyectos financiados por el FIDA (desde 1980): **10**

Monto de la cartera bajo evaluación: **USD 217 millones**

Fuente: Encuestas Nacionales 2004-2015 del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial (2015). Bancos de datos FIDA.

Recomendaciones clave

- **Elaborar una estrategia que focalice las intervenciones en las personas más pobres y vulnerables de las zonas rurales.** Debe considerar de manera explícita la reducción de brechas entre varones y mujeres, y entre generaciones.
- **Retomar el enfoque territorial** dada su enorme importancia para enfrentar con eficacia los retos del desarrollo de zonas rurales tan vastas y complejas como las del Perú.
- **Incorporar el cambio climático como eje estratégico de las intervenciones promovidas por el FIDA.** La adaptación de sectores rurales al cambio climático deberá ser prioritario en el diseño y formulación de proyectos e intervenciones; en este sentido, es doblemente importante que se coordinen y gesten alianzas estratégicas con otros donantes y entidades financieras crecientemente interesadas en el cambio climático.
- **Adoptar un enfoque programático en la elaboración del COSOP.** La evaluación recomienda que el próximo programa estratégico (COSOP) incluya un plan de acción para las actividades no crediticias que esté bien estructurado, sea viable y conduzca a un uso más amplio en las políticas públicas de la metodología e instrumentos claves de las intervenciones FIDA. Un plan que garantice la implementación de un enfoque de alianzas estratégicas que genere sinergias con otras entidades financieras y con actores públicos y privados relacionados al desarrollo rural.

Para más información:

República del Perú, Evaluación de la Estrategia y el Programa en el País, Oficina de Evaluación Independiente del FIDA, Via Paolo di Dono, 00142 Rome, Italy | www.ifad.org/evaluation | e-mail: evaluation@ifad.org | [www.twitter.com/IFADeVal](https://twitter.com/IFADeVal) | www.youtube.com/IFADevaluation